



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ДЯТЛОВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ

В.И. Ленина пл.,1, г.Архангельск, 163000, тел.: (8182)21-58-41, факс: (8182)20-03-43, e-mail: dyatlov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Дятлова А.В.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечисленные в пунктах 1 – 3 документы на электронном носителе.

А.В. Дятлов

01 02 del
1227/518
911

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (тридцать вторая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А.
3. Обратиться к сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.
4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



ОБРАЩЕНИЕ
Архангельского областного Собрания депутатов
к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового
регулирувания в сфере лесного законодательства

Уважаемый Александр Александрович!

С 1 января 2022 года вступили в силу положения Лесного кодекса Российской Федерации, введенные Федеральным законом от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» (далее – Федеральный закон от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ), согласно которым транспортировка древесины и продукции ее переработки допускается только после формирования электронного сопроводительного документа.

Форма электронного сопроводительного документа и состав сведений, включаемых в электронный сопроводительный документ, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2021 года № 2214 «Об утверждении формы электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки, состава сведений, включаемых в электронный сопроводительный документ на транспортировку древесины и продукции ее переработки, а также требований к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 г. № 1696» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2021 года № 2214).

В ходе реализации положений Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ) и постановления Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2021 года № 2214 участники лесных отношений столкнулись с рядом проблем.

1. В целях формирования электронных сопроводительных документов организовано функционирование специализированного программного обеспечения: веб-портала m.lesegais.ru и мобильного приложения ЛесЕГАИС.Mobile.

При формировании электронного сопроводительного документа в указанном программном обеспечении формируется специальный QR-код. Именно наличие у лица, осуществляющего транспортировку древесины и продукции ее переработки, сформированного QR-кода проверяется контролирующими органами.

При этом в указанном QR-коде не отображается полный состав сведений из электронного сопроводительного документа, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2021 года

3

№ 2214. QR-код содержит только ссылку на электронный сопроводительный документ в веб-версии специализированного программного обеспечения, необходимую техническую информацию, а также номер транспортного средства, сведения об объеме и породном составе древесины, пунктах отправления и назначения.

Необходимо отметить, что требование о наличии у лица, осуществляющего транспортировку древесины и продукции ее переработки, специального QR-кода, подтверждающего оформление электронного сопроводительного документа, и состав включаемых в QR-код сведений не урегулированы законодательством Российской Федерации. Отсутствие правового регулирования увеличивает риски привлечения лица, осуществляющего транспортировку древесины и продукции ее переработки, к административной ответственности по причине непредставления электронного сопроводительного документа.

Предлагается рассмотреть возможность законодательного закрепления требования о наличии у лица, осуществляющего транспортировку древесины и продукции ее переработки, специального QR-кода, сформированного в соответствующем программном обеспечении, а также определения состава включаемых в QR-код сведений.

Частью 5 статьи 8.28¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за транспортировку древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа.

С учетом того, что в настоящее время лицо, осуществляющее транспортировку древесины и продукции ее переработки, в целях подтверждения оформления электронного сопроводительного документа предъявляет QR-код, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о возможности внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений, уточняющих, что административная ответственность предусмотрена в случае транспортировки древесины без подтверждения оформления в установленном лесным законодательством порядке электронного сопроводительного документа.

2. В силу пункта 2 требований к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2021 года № 2214 (далее – Требования к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа), в случае вывоза древесины и продукции ее переработки из Российской Федерации электронный сопроводительный документ оформляется до подачи декларации на товары.

Вместе с тем по прибытии в морской порт древесины и продукции ее переработки, транспортировка которых до морского порта осуществлялась железнодорожным или автомобильным транспортом (для дальнейшей



их отправки на экспорт морским транспортом), действие электронного сопроводительного документа прекращается. При этом декларация на товары остается действующей.

Таким образом, оформить новый электронный сопроводительный документ на транспортировку контейнера с древесиной и продукцией ее переработки морским транспортом с действующей декларацией на товары в силу положений пункта 2 Требований к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа не представляется возможным.

Предлагается уточнить положения пункта 2 Требований к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа, предусмотрев возможность оформления электронного сопроводительного документа после подачи декларации на товары при перегрузке (перевалке) древесины и продукции ее переработки на другое транспортное средство в случае их убытия с таможенной территории Евразийского экономического союза.

3. Согласно пунктам 12 и 13 Требований к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа в пунктах 8 и 9 формы электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки (далее – форма электронного сопроводительного документа) указывается место нахождения (адрес, указанный в Едином государственном реестре юридических лиц или Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей) перевозчика древесины и грузополучателя древесины.

При этом перевозчиком древесины и грузополучателем древесины могут выступать иностранные лица, которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре юридических лиц или Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, и, следовательно, информация об их адресах в указанных реестрах отсутствует.

Предлагается рассмотреть возможность исключения из пунктов 12 и 13 Требований к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа положений, предусматривающих необходимость указания мест нахождения перевозчика древесины и грузополучателя древесины в случае, если перевозчиком и грузополучателем являются иностранные лица.

4. Пунктом 15 Требований к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа предусмотрено, что в пункте 11 формы электронного сопроводительного документа указываются вид и номер государственного регистрационного знака транспортного средства, осуществляющего транспортировку древесины, в случае ее перевозки автомобильным транспортом.

Предлагается уточнить данное требование, предусмотрев, что если транспортировка древесины осуществляется составом транспортных средств, то указывается вид и номер государственного регистрационного знака активного транспортного средства (приводящего в движение другое

5

транспортное средство) либо вид и номер государственных регистрационных знаков всех транспортных средств, начиная с активного транспортного средства.

5. Пунктом 18 Требований к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа предусмотрено, что в графе «Объем (куб. метров)» пункта 14 формы электронного сопроводительного документа указывается фактический объем по каждому виду древесины и продукции ее переработки в кубических метрах (с округлением значения до 2 знаков после запятой).

Вместе с тем пунктом 29 Правил определения характеристик древесины и учета древесины, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 года № 2128 «О порядке определения характеристик древесины и учета древесины», установлено, что определение объема древесины, транспортируемой в целях вывоза из Российской Федерации, перевозки по территории Российской Федерации под таможенным контролем, временного хранения, таможенного декларирования и выпуска, фиксируется в плотных кубических метрах с корой и с припусками с округлением значения до 3 знаков после запятой в соответствии с методиками (методами) измерений, применяемых при проведении таможенных операций и таможенном контроле.

Предлагается внести изменение в пункт 18 Требований к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа в части округления значения фактического объема по каждому виду древесины и продукции ее переработки до 3 знаков после запятой.

6. В соответствии с пунктами 6, 7 и 8 требований к размещению и характеристикам складов древесины, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 года № 2017 «Об утверждении требований к размещению и характеристикам складов древесины» (далее – Требования к размещению и характеристикам складов древесины), склады древесины, за исключением случаев их расположения на землях лесного фонда, а также размещения в зданиях (помещениях), должны иметь ограждение, должны быть оборудованы информационными табличками (вывесками), содержащими идентификационный номер склада древесины и контактный телефон собственника древесины (уполномоченного им лица) и (или) лица, которому на законных основаниях принадлежит склад древесины, а также должны быть оснащены средствами фиксации транспортных средств.

Применить данные требования к организации мест складирования древесины на территориях морских портов крайне затруднительно в связи со спецификой многоярусной схемы хранения контейнеров и отсутствием постоянного места их складирования.

Предлагается уточнить положения Требований к размещению и характеристикам складов древесины в отношении складов древесины на территориях морских портов.

В целях совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства Архангельское областное Собрание депутатов просит рассмотреть возможность внесения изменений в вышеуказанные постановления Правительства Российской Федерации на основании представленных в настоящем обращении предложений.

Пояснительная записка
к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов
к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового
регулирувания в сфере лесного законодательства»

С 1 января 2022 года, в соответствии со статьей 50.4 Лесного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений») (далее – Лесной кодекс), транспортировка древесины и продукции ее переработки допускается только после формирования электронного сопроводительного документа.

Форма электронного сопроводительного документа и состав сведений, включаемых в электронный сопроводительный документ, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2021 года № 2214 «Об утверждении формы электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки, состава сведений, включаемых в электронный сопроводительный документ на транспортировку древесины и продукции ее переработки, а также требований к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 г. № 1696» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2021 года № 2214).

В ходе реализации положений Лесного кодекса и постановления Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2021 года № 2214 участники лесных отношений столкнулись с рядом проблем.

По результатам совещаний по вопросам необходимости изменения правового регулирования в сфере лесного законодательства с участием представителей органов государственной власти Архангельской области, организаций лесопромышленного комплекса Архангельской области в обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. предлагается:

1) рассмотреть возможность законодательного закрепления требования о наличии у лица, осуществляющего транспортировку древесины и продукции ее переработки, специального QR-кода, сформированного в соответствующем программном обеспечении, а также определения состава включаемых в QR-код сведений;

2) рассмотреть вопрос о возможности внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений, уточняющих,

8

что административная ответственность предусмотрена в случае транспортировки древесины без подтверждения оформления в установленном лесным законодательством порядке электронного сопроводительного документа;

3) уточнить положения пункта 2 требований к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2021 года № 2214 (далее – Требования к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа), предусмотрев возможность оформления электронного сопроводительного документа после подачи декларации на товары при перегрузке (перевалке) древесины и продукции ее переработки на другое транспортное средство в случае их убытия с таможенной территории Евразийского экономического союза;

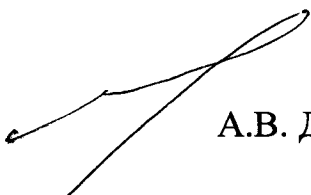
4) рассмотреть возможность исключения из пунктов 12 и 13 Требования к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа положений, предусматривающих необходимость указания мест нахождения перевозчика древесины и грузополучателя древесины в случае, если перевозчиком и грузополучателем являются иностранные лица;

5) уточнить требование об указании вида и номера государственного регистрационного знака транспортного средства, осуществляющего транспортировку древесины, предусмотрев, что если транспортировка древесины осуществляется составом транспортных средств, то указывается вид и номер государственного регистрационного знака активного транспортного средства (приводящего в движение другое транспортное средство) либо вид и номер государственных регистрационных знаков всех транспортных средств, начиная с активного транспортного средства;

6) внести изменение в пункт 18 Требования к формату и порядку заполнения электронного сопроводительного документа в части округления значения фактического объема по каждому виду древесины и продукции ее переработки до 3 знаков после запятой;

7) уточнить положения требований к размещению и характеристикам складов древесины, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 года № 2017 «Об утверждении требований к размещению и характеристикам складов древесины», в отношении складов древесины на территориях морских портов.

Депутат областного
Собрания депутатов


А.В. Дятлов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пп7/518 от 01.02.2022

Заключение

**на проект постановления Архангельского областного
Собрания депутатов № пп7/518 «Об обращении Архангельского областного
Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии
Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования
правового регулирования в сфере лесного законодательства»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/518 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Дятловым А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области, статьи 11.1 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании вышеизложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник

Нечаева Елена Александровна
(8182) 21-59-57

 И.В. Худякова

03 02 2022/10
01-02/23
11



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 02.02.2022 № _____
на № пп7/518 от 01.02.2022

Редакционное заключение
на проект постановления № пп7/518 «Об обращении
Архангельского областного Собрания депутатов
к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового
регулирования в сфере лесного законодательства»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/518 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере лесного законодательства» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Исполняющая обязанности начальника
отдела лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва